

BÁO CÁO GIẢI TRÌNH
Về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2023 cấp Thành phố

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện Quy chế làm việc số 05-QC/TU ngày 15/6/2022 của Thành ủy Hà Nội, Ban cán sự Đảng UBND Thành phố đã báo cáo Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy, Ban Chấp hành đảng bộ Thành phố thống nhất chủ trương nội dung điều chỉnh Kế hoạch vốn năm 2023 và thực hiện ứng vốn thanh toán linh hoạt đối với: công tác chuẩn bị đầu tư cho các dự án đầu tư thực hiện theo phương thức đối tác công tư và lập thiết kế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán của dự án tại các Tờ trình, báo cáo: số 49-TTr/BCSD và số 19-BC/BCSD ngày 28/02/2023 báo cáo Thường trực Thành ủy; số 54-TTr/BCSD và số 25/BC-UBND ngày 07/3/2023 báo cáo Ban Thường vụ Thành ủy; số 56-TTr/BCSD và số 26-BC/BCSD ngày 08/3/2023 báo cáo Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố.

Ngày 28/02/2023, UBND Thành phố đã có Tờ trình số 38/TTr-UBND và Báo cáo số 60/BC-UBND ngày 28/02/2023 báo cáo HĐND Thành phố về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2023 cấp Thành phố. Tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách tại Báo cáo thẩm tra số 17/BC-KTNS ngày 07/03/2023, UBND Thành phố báo cáo giải trình, bổ sung một số nội dung như sau:

Kế hoạch đầu tư công cấp Thành phố năm 2023 được HĐND Thành phố quyết nghị tại Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 và UBND Thành phố giao kế hoạch tại Quyết định số 4969/QĐ-UBND ngày 10/12/2022. Ngay từ đầu năm, UBND Thành phố đã chỉ đạo các đơn vị tập trung triển khai thực hiện Kế hoạch và ban hành Kế hoạch số 66/KH-UBND ngày 02/3/2023 khắc phục những hạn chế, khuyết điểm trong thực hiện, giải ngân vốn đầu tư công của Thành phố và đẩy nhanh thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2023. Trong đó, UBND Thành phố đề ra các giải pháp như: Xây dựng kế hoạch giải ngân theo từng quý; Nâng cao trách nhiệm, tính chủ động, quyết liệt, năng lực trong triển khai thực hiện dự án và giải ngân vốn đầu tư công; Đẩy nhanh tiến độ, đồng thời kiểm soát chặt chẽ việc thanh, quyết toán vốn đầu tư; Tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong đầu tư công; Trong thời gian tới, tiếp tục rà soát, báo cáo Thành ủy, HĐND Thành phố điều chuyển nguồn vốn từ các dự án chậm hoàn thiện thủ tục đầu tư, các dự án chậm triển khai, giải ngân, không khắc phục được các vướng mắc sang các dự án có khả năng thực hiện, hấp thụ vốn tốt hơn.

Về Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 – Vùng Thủ đô, UBND Thành phố sẽ chỉ đạo Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với các sở, ban,



ngành liên quan hướng dẫn các đơn vị triển khai các dự án thành phần của Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 – Vùng Thủ đô và hoàn trả phần vốn đã được ứng cho công tác bồi thường, hỗ trợ GPMB từ Quỹ phát triển đất (ủy thác qua Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố) đảm bảo đúng quy định; đồng thời rà soát, báo cáo Thành ủy, HĐND Thành phố để bố trí đủ vốn triển khai thực hiện theo tiến độ dự án.

Về tạm ứng giải ngân linh hoạt đối với: công tác chuẩn bị dự án đầu tư thực hiện theo phương thức đối tác công tư và công tác lập thiết kế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán của dự án, UBND Thành phố báo cáo bổ sung như sau:

(1) Về tạm ứng giải ngân linh hoạt đối với công tác chuẩn bị dự án đầu tư thực hiện theo phương thức đối tác công tư (PPP):

Hiện nay, trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của Thành phố có một số dự án đầu tư thực hiện theo phương thức đối tác công tư (PPP) như: Dự án Cầu Tứ Liên và đường từ cầu Tứ Liên đến cao tốc Hà Nội – Thái Nguyên; Cầu Trần Hưng Đạo; Xây dựng đường Vành đai 4 – Vùng Thủ đô (dự án thành phần 3); Xây dựng tuyến đường bộ trên cao dọc đường Vành đai 2 đoạn từ Cầu Vĩnh Tuy đến Ngã tư Sở, kết hợp với mở động theo quy hoạch phần đi bằng đoạn từ Vĩnh Tuy đến ngã tư Vọng. Trong đó: Dự án Xây dựng tuyến đường bộ trên cao dọc đường Vành đai 2 đoạn từ Cầu Vĩnh Tuy đến Ngã tư Sở, kết hợp với mở động theo quy hoạch phần đi bằng đoạn từ Vĩnh Tuy đến ngã tư Vọng đã đưa vào sử dụng; Dự án Xây dựng đường Vành đai 4 – Vùng Thủ đô đã được phê duyệt chủ trương đầu tư; UBND Thành phố đã giao nhiệm vụ chuẩn bị Dự án Cầu Tứ Liên và đường từ cầu Tứ Liên đến cao tốc Hà Nội - Thái Nguyên tại Quyết định số 4098/QĐ-UBND ngày 28/10/2022 và Dự án Cầu Trần Hưng Đạo tại Văn bản số 2880/UBND-KH&ĐT ngày 01/9/2021.

Đây là các công trình trọng điểm cần phải đẩy nhanh tiến độ chuẩn bị đầu tư và thực hiện dự án. Và thực tiễn triển khai, các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư PPP thường là các dự án nhóm A, nội dung hồ sơ báo cáo nghiên cứu tiền khả thi theo quy định có nhiều nội dung cần phải nghiên cứu tổ chức thực hiện nên công tác chuẩn bị đầu tư mất nhiều thời gian. Do vậy, việc tạm ứng giải ngân linh hoạt đối với công tác chuẩn bị dự án đầu tư thực hiện theo phương thức đối tác công tư là một giải pháp để đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án.

Theo Khoản 3 Điều 69 Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, vốn nhà nước được sử dụng cho một số mục đích, trong đó có: “Chi phí của cơ quan có thẩm quyền, cơ quan ký kết hợp đồng, đơn vị chuẩn bị dự án PPP, bên mời thầu để thực hiện các hoạt động thuộc nhiệm vụ của mình quy định tại Điều 11 của Luật này”.

Theo Khoản 1 Điều 73 Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư: “Chi phí chuẩn bị dự án của cơ quan có thẩm quyền, đơn vị chuẩn bị dự án PPP; chi phí tổ chức thẩm định của Hội đồng thẩm định dự án PPP và đơn vị được giao nhiệm vụ thẩm định dự án PPP; chi phí tổ chức lựa chọn nhà đầu tư, ký kết hợp

đồng của cơ quan có thẩm quyền, bên mời thầu được bố trí từ nguồn vốn đầu tư công, nguồn vốn hợp pháp khác và tính vào tổng mức đầu tư của dự án”.

Điều 11 Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư quy định, các dự án PPP (trừ các dự án PPP ứng dụng công nghệ cao thuộc danh mục công nghệ cao được ưu tiên đầu tư phát triển theo quy định của pháp luật về công nghệ cao, ứng dụng công nghệ mới theo quy định của pháp luật về chuyển giao công nghệ), quy trình dự án PPP được quy định như sau: a) Lập, thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, quyết định chủ trương đầu tư, công bố dự án; b) Lập, thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi, phê duyệt dự án; c) Lựa chọn nhà đầu tư; d) Thành lập doanh nghiệp dự án PPP và ký kết hợp đồng dự án PPP; đ) Triển khai thực hiện hợp đồng dự án PPP.

Theo Chương II của Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư và Chương III của Nghị định số 35/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, chuẩn bị dự án PPP gồm các mục: (1) Lập, thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, quyết định chủ trương đầu tư Dự án; (2) Lập, thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi, phê duyệt dự án.

Căn cứ các quy định nêu trên và các Nghị định của Chính phủ số: 28/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 quy định cơ chế quản lý tài chính dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư, số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ quy định quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công, UBND Thành phố đề xuất tạm ứng giải ngân linh hoạt đối với công tác chuẩn bị dự án đầu tư thực hiện theo phương thức đối tác công tư như sau:

a) Đối tượng, điều kiện và phạm vi thực hiện:

- Đối tượng được thực hiện: Các dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP) thuộc danh mục dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP) được HĐND Thành phố thông qua tại Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của Thành phố và các cơ quan, đơn vị trực thuộc Thành phố được UBND Thành phố quyết định giao nhiệm vụ chuẩn bị dự án PPP trong giai đoạn 2021-2025.

- Điều kiện thực hiện: Dự án được cấp cơ quan có thẩm quyền (UBND Thành phố) giao nhiệm vụ chuẩn bị dự án PPP và có dự toán chi phí chuẩn bị dự án PPP được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo đúng quy định, trong đó xác định rõ cơ cấu, mức vốn thực hiện chuẩn bị dự án (gồm vốn đầu tư công, vốn của nhà đầu tư và các nguồn vốn hợp pháp khác theo quy định).

- Phạm vi thực hiện: Tạm ứng giải ngân linh hoạt đối với các nhiệm vụ chuẩn bị dự án đầu tư thực hiện theo phương thức đối tác công tư (PPP): Lập, thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, quyết định chủ trương đầu tư, công bố dự án; Lập, thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi, phê duyệt dự án.

b) Quy định tạm ứng vốn giải ngân linh hoạt:

- HĐND Thành phố quyết định khoản dự toán chi phí để thanh toán chung cho công tác chuẩn bị đầu tư các dự án đầu tư công và dự án PPP được cấp có thẩm quyền giao nhiệm vụ.

- UBND Thành phố chỉ đạo thực hiện tạm ứng giải ngân linh hoạt chi phí công tác chuẩn bị dự án đầu tư thực hiện theo hình thức đối tác công tư (PPP) trong tổng nguồn vốn giao cho công tác chuẩn bị dự án theo Kế hoạch đầu tư công hàng năm trong giai đoạn 2023-2025 và Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của Thành phố được cấp có thẩm quyền phê duyệt, không phụ thuộc vào mức vốn giao của từng dự án và đảm bảo điều kiện theo quy định hiện hành của Nhà nước. Nội dung chi phí chuẩn bị dự án đầu tư được tính vào tổng mức đầu tư dự án thực hiện theo hình thức đối tác công tư (PPP) theo quy định của Nhà nước.

- Tại kỳ họp giữa và cuối năm 2023, 2024, 2025, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố phê chuẩn kế hoạch vốn hàng năm chính thức cho từng dự án trong đó bao gồm kinh phí đã tạm ứng giải ngân linh hoạt nêu trên, đảm bảo đúng quy định tại khoản khoản 2, Điều 7 Nghị định 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 và Nghị định số 28/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ.

(2) Về tạm ứng thanh toán linh hoạt đối với nhiệm vụ lập thiết kế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán của dự án

Theo quy định, HĐND Thành phố sẽ tổ chức họp định kỳ 02 lần/năm hoặc để kịp thời quyết nghị các vấn đề về điều hành kinh tế - xã hội, HĐND Thành phố tổ chức các kỳ họp chuyên đề, không thường kỳ. Thời gian để chuẩn bị, tổ chức cho các kỳ họp chuyên đề thường mất tối thiểu khoảng 2 tháng (tính từ khi Thường trực HĐND - UBND - UBMTTQ Thành phố tổ chức cuộc họp để thống nhất nội dung Kỳ họp). Các dự án được phê duyệt dự án sau khi HĐND Thành phố quyết định giao kế hoạch vốn đầu năm, phải chờ các kỳ họp HĐND Thành phố tổ chức trong năm, mới có thể trình, phê duyệt bổ sung kế hoạch vốn cho dự án để triển khai các bước tiếp theo như: lập thiết kế kỹ thuật, lập thiết kế bản vẽ thi công, lập dự toán của dự án,...

Trong khi thực tiễn triển khai các dự án đầu tư công hiện nay, công tác lập, thẩm định và phê duyệt thiết kế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công và dự toán của các dự án thường mất thời gian từ 3-6 tháng, cá biệt có các dự án mất 8-10 tháng, tùy theo quy mô của từng dự án.

Do vậy, UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố xem xét cho phép thực hiện tạm ứng vốn giải ngân linh hoạt đối với nhiệm vụ lập thiết kế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán của dự án để góp phần rút ngắn thời gian chuẩn bị thực hiện dự án, đẩy nhanh triển khai thi công, tăng khả năng hấp thụ vốn, giải ngân của dự án. Trong đó:

a) Đối tượng, điều kiện và phạm vi thực hiện:

- Đối tượng và điều kiện thực hiện cơ chế: Các dự án đầu tư công cấp Thành phố đã được cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư theo quy định, thuộc danh mục Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2022-2025 được HĐND Thành phố thông qua, chưa được bố trí kế hoạch vốn hàng năm và bố trí bổ sung nếu nhu cầu vốn vượt kế hoạch vốn đã bố trí, cần bố trí kế hoạch vốn đủ để lập thiết kế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán của dự án.

- Phạm vi thực hiện: Tạm ứng giải ngân linh hoạt đối với nhiệm vụ lập thiết kế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán của dự án và các công việc khác phục vụ các nội dung này theo quy định, quyết định phê duyệt dự án.

b) Quy định tạm ứng giải ngân linh hoạt:

- Thực hiện tạm ứng giải ngân linh hoạt chi phí lập thiết kế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán của dự án trong Kế hoạch đầu tư công hàng năm trong giai đoạn 2023-2025 theo tiến độ và dự toán được phê duyệt. Kinh phí lập thiết kế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán của dự án phải trong tổng mức đầu tư của dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt và đảm bảo đúng quy định hiện hành của Nhà nước.

- Tại kỳ họp giữa và cuối năm 2023, 2024, 2025, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố phê chuẩn kế hoạch vốn hàng năm chính thức cho từng dự án trong đó bao gồm kinh phí đã tạm ứng giải ngân linh hoạt nêu trên, đảm bảo đúng quy định tại khoản khoản 2, Điều 7 Nghị định 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021.

(3) Sau khi được HĐND Thành phố thông qua, giao UBND Thành phố:

- Ban hành văn bản hướng dẫn các sở, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã và các chủ đầu tư triển khai thực hiện các giải pháp tạm ứng giải ngân linh hoạt theo đúng quy định pháp luật và quyết nghị của HĐND Thành phố trước khi tổ chức thực hiện.

- Ban hành các thông báo danh mục, mức vốn tạm ứng giải ngân linh hoạt cho từng dự án.

Trên đây là báo cáo giải trình, bổ sung của UBND Thành phố, kính báo cáo HĐND Thành phố xem xét, phê duyệt./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban KTNS-HĐND Thành phố;
- Sở KH&ĐT;
- VPUB: CVP, các PCVP, KTTH, ĐT, TH;
- Lưu: VT, KTTH_{Thái}.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Hà Minh Hải

